

Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.10.2007 г. № 139-оз «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»

Категории получателей социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, условия и размер ее предоставления

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, проживающим и работающим в сельской местности, являются одной из компенсационных выплат, установленных за работу в условиях сельской местности.

В соответствии с Законом автономного округа от 16.10.2007 № 139-оз «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон) гражданам, проживающим и работающим в сельской местности в организациях здравоохранения, ветеринарии, социального обслуживания, молодежной политики, культуры, физкультуры и спорта предоставляется социальная поддержка в форме компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 100% (далее – компенсация).

Право получения компенсации распространяется также на граждан, проживающих в сельской местности или поселках городского типа (рабочих поселках) автономного округа, оформивших пенсию и имеющих стаж работы не менее десяти лет в данных организациях сельской местности или поселках городского типа (рабочих поселках).

Компенсация осуществляется исходя из норматива площади жилого помещения, установленного законодательством автономного округа, нормативов потребления коммунальных услуг, тарифов на оплату жилого

помещения и коммунальных услуг, установленных в соответствии с действующим законодательством.

Минимальный размер компенсации не может быть ниже 560 рублей. Таким образом, в случае если размер компенсации, рассчитанный исходя из нормативов и тарифов на жилое помещение и потребляемых гражданами коммунальных услуг, ниже 560 рублей, компенсация устанавливается в минимальном размере.

Компенсация предоставляется гражданам при условии отсутствия задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги или при заключении и исполнении условий соглашения о ее погашении.

Порядок предоставления компенсации и перечень должностей руководителей и специалистов, имеющих право на предоставление компенсации, утвержден Правительством автономного округа.

Перечень должностей категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории автономного округа, имеющих право на получение компенсации

Перечень должностей категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории автономного округа, имеющих право на получение компенсации, утвержден приложением 1 к постановлению Правительства автономного округа от 14.01.2008 №4-п.

Указанный Перечень сформирован на основании предложений работодателей и с учетом положений единых квалификационных справочников должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденных на федеральном уровне.

Перечень содержит в себе более 115 должностей руководителей и специалистов организаций здравоохранения, ветеринарии, социального обслуживания, молодежной политики, культуры, физкультуры и спорта,

финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований.

При этом, наибольшее количество должностей содержится в перечне должностей организаций культуры (более 45) и здравоохранения (более 30).

Порядок предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

Порядок предоставления компенсации утвержден приложением 2 к постановлению Правительства автономного округа от 14.01.2008 №4-п.

Согласно Порядку расчет и предоставление компенсации осуществляется казенным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр социальных выплат» (далее - Центр социальных выплат).

Для удобства граждан Порядком предусмотрены различные способы обращения за предоставлением компенсации:

непосредственно в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

почтовым отправлением в Центр социальных выплат по месту жительства;

с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

При этом, для получения компенсации граждане обязаны предоставить минимальный пакет документов, которые имеются в их личном распоряжении (паспорт, трудовая книжка или ее копия, пенсионное удостоверение, документы, подтверждающие факт оплаты поставки твердого топлива).

Сведения о количестве зарегистрированных в жилом помещении граждан, совместно проживающих с заявителем, правоустанавливающий документ на жилое помещение Центр социальных выплат получает в

порядке межведомственного информационного взаимодействия у организаций, располагающих данными сведениями.

В настоящее время подготовлен проект нормативного акта, который в числе прочего, предполагает исключение из перечня документов, предоставляемых заявителем, пенсионного удостоверения.

Сведения о факте назначения заявителю пенсии Центр социальных выплат будет получать в территориальных управлениях Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации.

Расчет компенсации осуществляется Центром социальных выплат в автоматизированной системе с учетом установленных в соответствии с действующим законодательством нормативов и тарифов (цен) на жилое помещение и коммунальные услуги в зависимости от характеристик занимаемого жилого помещения и видов потребляемых гражданами коммунальных услуг.

Всю необходимую для назначения компенсации информацию (в том числе нормативах, ценах, размере жилой площади и т.д.) Центр социальных выплат получает от организаций, осуществляющих предоставление гражданам жилищно-коммунальных услуг.

Центр социальных выплат перечисляет компенсации на счета, открытые гражданами в кредитных организациях, или в организации (филиалы, структурные подразделения) федеральной почтовой связи (по выбору граждан) ежемесячно в срок до 10-го числа.

Таким образом, механизм перечисления предусматривает получение гражданами компенсации до срока внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, установленного Жилищным кодексом Российской Федерации.

Сведения о гражданах, получающих компенсацию, вносятся в региональный регистр получателей мер социальной поддержки.

Численность получателей компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2013 и 2014 годах

В 2013 году компенсация предоставлена 6 718 гражданам, в том числе в минимальном размере (560 рублей) – 1 069 человекам.

В 2014 году – 6 407 гражданам, в том числе в минимальном размере – 1 047 человекам.

При этом, как в 2013 году, так и 2014 году основную долю получателей компенсации составляют граждане, работающие в организациях здравоохранения (61%), наименьшую – специалисты организаций молодежной политики (менее 1%).

Доля получателей из числа пенсионеров в общей численности получателей компенсации стабильно составляет 9%.

Анализируя численность получателей в разрезе муниципальных образований автономного округа, можно отметить следующее.

Основная доля получателей компенсации (16%) приходится на граждан, проживающих в Кондинском и Сургутском районах.

От 10% до 12% получателей проживают в Советском, Березовском, Октябрьском, Нефтеюганском, Нижневартовском районах.

В Ханты-Мансийском районе проживают 6% получателей компенсации.

Наименьшая доля получателей приходится на Белоярский район (1,8%), город Мегион (пгт. Высокий) (1,4%).

Необходимо также отметить, что в Кондинском районе наблюдается наибольшее число получателей компенсации в минимальном размере (560 рублей) от общего числа получателей по муниципальному образованию – 40%. При этом в городе Мегионе (пгт. Высокий) такие получатели отсутствуют.

Финансирование и средние размеры компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, сложившиеся по итогам 2013 и

2014 годов

Согласно Закону расходы на предоставление гражданам компенсации осуществляются за счет средств, предусмотренных в бюджете автономного округа на соответствующий финансовый год, с учетом расходов на непосредственное предоставление компенсации и расходов, связанных с ее предоставлением.

Средства на выплату компенсации учтены в Государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы».

Так, в 2013 году на предоставление компенсации в бюджете автономного округа было предусмотрено 158 799,1 тысяч рублей, в 2014 году – 140 885,7 тысяч рублей.

Расходы бюджета автономного округа на предоставление компенсации в 2013 году составили 153 024,9 тысяч рублей, в 2014 году – 140 124,3 тысяч рублей.

Снижение расходов на предоставление компенсации связано с сокращением численности получателей компенсации, которое, в свою очередь, обусловлено приостановлением и прекращением выплаты гражданам компенсации в связи с наличием у них задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

Средний размер выплат на одного человека в 2013 году составил 1 870,14 рублей в месяц. Средний размер выплат на одного человека без учета получателей компенсации в минимальном размере составил 2 118,07 рублей.

В 2014 году средний размер выплат на одного человека составил 1 809,50 рублей. Средний размер выплат на одного человека без учета получателей компенсации в минимальном размере составил 2 053,58 рублей.

При этом наибольшие средние размеры компенсации (более 2 150 рублей) сложились в Кондинском, Нефтеюганском, Ханты-Мансийском, Сургутском и Октябрьском районах.

Наименьший размер компенсации сложился в городе Мегионе (пгт. Высокий) – 1 296,47 рублей.

Особенности предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг при наличии у граждан задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг

Статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

С введением данной нормы в Жилищный кодекс Российской Федерации в феврале 2012 года в Порядок внесены нормы, регулирующие механизм предоставления компенсации при наличии у граждан задолженности.

Так, в случае неоплаты текущих платежей за жилищно-коммунальные услуги более 2 месяцев предусмотрено приостановление выплаты компенсации. При этом, Порядком для получателей компенсации созданы приемлемые условия для принятия мер по погашению задолженности или заключению соглашения по ее погашению – срок приостановления выплаты компенсации установлен 6 месяцев.

Уведомление граждан о приостановлении компенсации осуществляется в 5-дневный срок со дня принятия такого решения.

Возобновление компенсации со дня ее приостановления осуществляется в случае, если гражданином погашена задолженность либо заключено соглашение о ее погашении, и соответствующие документы предоставлены в Центр социальных выплат до истечения названного срока приостановления (в течение 6 месяцев).

В 2013 году выплата компенсации по причине наличия задолженности была приостановлена 381 получателю (или 6% от общей численности получателей). В 45% случаев (от числа приостановленных) получателями

предприняты меры по погашению задолженности, выплата компенсации возобновлена.

В 2014 году компенсация приостановлена 316 гражданам (или 5% от общей численности получателей). В 56% случаев (от числа приостановленных) выплата компенсации возобновлена.

Практика показала, что заинтересованность в предоставлении в Центр социальных выплат информации о гражданах, имеющих задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, проявляют не все организации и управляющие компании.

Так, например, в Сургутском районе в период с 2012 по 2014 годы указанную информацию в филиал Центра социальных выплат в г. Сургуте организации и управляющие компании не предоставляли, соглашения о предоставлении информации заключать отказывались. Данное взаимодействие налажено в 2015 году, в результате чего выявлено 18 жителей Сургутского района, получающих компенсацию и имеющих задолженность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Выплата компенсации этим гражданам приостановлена.

Следует отметить, что среди получателей компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг из числа педагогических работников образовательных организаций сельской местности также наблюдается немалое количество граждан, имеющих задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

Так, например, в 2013 году из 10 395 получателей компенсация в связи с задолженностью приостановлена 179 педагогическим работникам или 2% от общего количества получателей.

В 2014 году данный показатель вырос до 247 человек и составил 2,4% от общей численности получателей компенсации (10 154 человека).

При этом, в соответствии с Законом автономного округа от 23.12.2011 №129-оз компенсация педагогическим работникам предоставляется исходя из их фактических расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения.

Средний размер компенсации на одного педагогического работника в месяц достигает 3 500,00 рублей, а в отдельных муниципальных образованиях автономного округа превышает указанную сумму (Нефтеюганский, Кондинский, Сургутский районы).

Таким образом, средний размер компенсации на одного педагогического работника значительно превышает (более чем в 1,5 раза) средний размер компенсации, предоставляемой гражданам в соответствии с Законом автономного округа №139-оз. Что, в свою очередь, влияет на размеры совокупного дохода отдельных категорий работников «бюджетной сферы». При этом случаи неисполнения обязанностей по ежемесячной оплате жилого помещения и коммунальных услуг со стороны данных специалистов не единичны.

Выводы и задачи

1. В автономном округе обеспечено полное нормативное регулирование предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, в том числе гражданам, проживающим и работающим в организациях сельской местности. Обеспечено полное финансирование, стабильное назначение и выплата компенсации.

2. Необходимо обеспечить системное предоставление управляющим компаниям и организациям в Центр социальных выплат сведений о гражданах, имеющих задолженность по оплате за коммунальные услуги более 2-х месяцев, для недопущения необоснованных выплат компенсации гражданам, не осуществляющим оплату за жилое помещение и коммунальные услуги.

3. Обеспечена единая система учета получателей компенсации. Данная система позволяет реализовать антикоррупционный механизм в части проверки сведений о доходах, предоставляемых руководителями организаций бюджетной сферы, о себе и членах своей семьи.

Информация о предоставлении в 2013 году социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16.10.2007 № 139-оз "О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг" в разрезе категорий получателей

№ п/п	Наименование категорий граждан	Численность получателей, чел.		Расходы на выплату компенсации, тыс. руб.	Расходы на выплату компенсации (без услуг доставки), тыс. руб.	Средний размер компенсации (без учета получателей в размере 560 руб.), руб.	Средний размер компенсации, руб.
		всего	в т.ч. получивших компенсацию в размере 560 руб.				
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Руководители и специалисты системы государственной ветеринарной службы	67	22	153024,9	150 763,45	2118,07	1870,14
2	Работники организаций физической культуры и спорта	171	10				
3	Медицинские, фармацевтические, педагогические работники медицинских организаций	4098	532				
4	Руководители, специалисты и работники учреждений молодежной политики	48	4				
5	Медицинские, фармацевтические, педагогические работники, руководители, специалисты и социальные работники учреждений государственной системы социальных служб	953	148				
6	Руководители, специалисты и творческие работники учреждений культуры	978	240				
7	Пенсионеры	670	131				
8	Всего	6 718	1 069				

Информация о предоставлении в 2014 году социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16.10.2007 № 139-оз "О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг" в разрезе категорий получателей

п/п	Наименование учреждения	Численность получателей, чел.		Расходы на выплату компенсации, тыс. руб.	Расходы на выплату компенсации (без услуг доставки), тыс. руб.	Средний размер компенсации (без учета получателей в размере 560 руб.), руб.	Средний размер компенсации, руб.
		всего	в т.ч. получивших компенсацию в размере 560 руб.				
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Руководители и специалисты системы государственной ветеринарной службы	64	19	140124,2	139 121,80	2053,58	1809,5
2	Работники организаций физической культуры и спорта	139	8				
3	Медицинские, фармацевтические, педагогические работники медицинских организаций	3968	551				
4	Руководители, специалисты и работники учреждений молодежной политики	44	3				
5	Медицинские, фармацевтические, педагогические работники, руководители, специалисты и социальные работники учреждений государственной системы социальных служб	830	146				
6	Руководители, специалисты и творческие работники учреждений культуры	852	224				
7	Пенсионеры	577	101				
8	Всего	6 407	1 047				

Информация о численности получателей социальной поддержки в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16.10.2007 №139-оз "О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг" за 2013 год в разрезе муниципальных образований автономного округа

№ п/п	Наименование муниципального образования автономного округа	Количество получателей		Расходы на выплату компенсации, тыс.руб	Расходы на выплату компенсации (без услуг доставки), тыс.руб.	Расходы на выплату компенсации в размере 560 рублей, тыс.руб.	Средний размер компенсации (без учета получателей компенсации в размере 560 руб), руб.	Средний размер компенсации с учетом всех получателей, руб.	Количество получателей, которым выплата компенсации приостановлена, чел.	Количество получателей, которым выплата компенсации возобновлена, чел.
		всего, чел	в т.ч. получивших компенсацию в размере 560 руб.							
1	Ханты-Мансийский район	423	135	7424,1	7314,4	907,2	1853,93	1440,97	11	0
2	Мегион (пгт. Высокий)	114	0	1663,0	1638,4	0,0	1197,68	1197,68	12	6
3	Нефтеюганский район	843	25	25497,3	25120,5	168,0	2542,02	2483,24	96	41
4	Нижневартовский район	820	65	21101,0	20789,2	436,8	2246,40	2112,72	91	35
5	Белоярский район	118	40	2061,5	2031,0	268,8	1882,73	1434,35	0	0
6	Березовский район	753	47	15801,3	15567,8	315,8	1800,28	1722,86	104*	0*
7	Кондинский район	1061	463	21441,3	21124,4	3111,4	2510,18	1659,16	2	1
8	Октябрьский район	785	38	17455,0	17197,0	255,4	1889,97	1825,59	57	85**
9	Советский район	689	211	11886,5	11710,8	1417,9	1794,44	1416,41	8	3
10	Сургутский район	1112	45	28693,9	28269,9	302,4	2184,27	2118,54	0	0
	Итого:	6718	1069	153024,9	150763,4	7183,7	2118,07	1870,14	381	171

*) возобновление выплаты в 2013 году не осуществлялось поскольку приостановление выплаты произведено в конце 2013 года

***) с учетом выплат, приостановленных во втором полугодии 2012 года

Информация о численности получателей социальной поддержки в соответствии с Законом Ханты-Мансийском автономном округе - Югре от 16.10.2007 №139-оз «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» за 2014 год в разрезе муниципальных образований автономного округа

№ п/п	Наименование муниципального образования автономного округа	Количество получателей		Расходы на выплату компенсации, тыс.руб	Расходы на выплату компенсации (без услуг доставки), тыс.руб.	Расходы на выплату компенсации в размере 560 рублей, тыс.руб.	Средний размер компенсации (без учета получателей компенсации в размере 560 руб), руб.	Средний размер компенсации с учетом всех получателей, руб.	Количество получателей, которым выплата компенсации приостановлена, чел.	Количество получателей, которым выплата компенсации возобновлена, чел.
		всего, чел	в т.ч. получивших компенсацию в размере 560 руб.							
1	Ханты-Мансийский район	405	99	8930,1	8855,0	665,3	2230,32	1822,02	8	0
2	Мегион (пгт. Высокий)	92	0	1438,5	1431,3	0,0	1296,47	1296,47	14	5
3	Нефтеюганский район	825	35	22586,7	22473,9	235,2	2345,85	2270,09	51	33
4	Нижневартовский район	789	97	17278,2	17178,8	651,8	1990,24	1814,41	45	18
5	Белоярский район	113	41	1722,1	1713,5	275,5	1664,33	1263,64	2	0
6	Березовский район	723	27	14585,6	14465,7	181,4	1710,28	1667,32	60	66*
7	Кондинский район	1049	428	20614,7	20417,3	2876,2	2353,88	1621,97	46	24
8	Октябрьский район	732	64	17850,4	17743,3	430,1	2159,83	2019,96	4	13
9	Советский район	674	185	10124,6	10074,1	1243,2	1504,93	1245,56	86	19
10	Сургутский район	1005	71	24993,3	24768,9	477,1	2167,36	2053,81	0	0
	Итого:	6407	1047	140124,2	139121,8	7035,8	2053,58	1809,50	316	178

*) с учетом выплат, приостановленных во втором полугодии 2013 года